

**PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2014
ESTRATEGIA PROGRAMÁTICA**

RAMO:	04 Gobernación	Página 1 de 11
--------------	-----------------------	-----------------------

MISION

Fortalecer la gobernabilidad democrática y la eficacia de las instituciones, mediante el diálogo, la construcción de acuerdos, la prevención y resolución pacífica de conflictos y la colaboración con los distintos órdenes de gobierno, los Poderes de la Unión y la sociedad civil, en un ambiente de responsabilidad compartida que permita el logro de los objetivos nacionales; así como conducir y articular el esfuerzo nacional para la construcción de un México en Paz, que garantice la seguridad y tranquilidad de las personas en un marco de pleno respeto a sus derechos y libertades .

OBJETIVOS

Los objetivos establecidos en el Programa Sectorial de Gobernación 2013-2018 se encuentran alineados a los correspondientes a un México en Paz, señalados en el Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018. Estos son:

1. Promover y fortalecer la gobernabilidad democrática, mediante la prevención y atención de los conflictos sociales, a través un diálogo constante con la sociedad y los distintos órdenes de gobierno, que permitan mejorar las políticas públicas que contribuyen al bienestar social, la libertad y la seguridad de los mexicanos.
2. Mejorar las condiciones de seguridad y justicia, promoviendo una política de Estado en materia de seguridad, que privilegie la prevención social del delito y la violencia, el fortalecimiento de las instituciones de seguridad pública y de justicia, la coordinación entre los tres órdenes de gobierno y el ejercicio de la autoridad con pleno respeto a los derechos humanos.
3. Garantizar el respeto de los derechos humanos y la erradicación de la discriminación, consolidando una política en la materia que promueva, defienda y garantice los derechos y libertades civiles, sociales, políticas y económicas de la sociedad.

**PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2014
ESTRATEGIA PROGRAMÁTICA**

RAMO:	04 Gobernación	Página 2 de 11
--------------	-----------------------	-----------------------

4. Contribuir al desarrollo de la política demográfica y establecer una política migratoria integral, en materia de población y migración, que contribuyan a un mejor control sobre los flujos migratorios, buscando que éstos sean legales, seguros y ordenados, en un marco de certeza jurídica y respeto a los derechos de las personas, nacionales y extranjeros.

5. Salvaguardar a la población, a sus bienes y a su entorno ante desastres de origen natural y humano, impulsando y consolidando la prevención como el componente fundamental de la política de protección civil, lo que reduce los factores de riesgo y protege de forma eficaz la integridad física y el patrimonio de la población ante situaciones de desastres.

LINEAS ESTRATÉGICAS DE ACCIÓN INSTITUCIONALES A DESARROLLAR EN 2014

De las líneas de acción señaladas en el Programa Sectorial de Gobernación 2013-2018 para alcanzar los objetivos sectoriales, resaltan las siguientes:

Elaborar diagnósticos sobre la cultura política y democrática en el país. Fomentar el conocimiento, culto y respeto a los símbolos patrios. Autorizar, supervisar y evaluar las campañas de comunicación social del Gobierno de la República. Promover campañas sociales que enaltezcan los valores y el reconocimiento de los pueblos indígenas.

Emitir lineamientos para el impulso, conformación, organización y funcionamiento de mecanismos de participación ciudadana en las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal. Impulsar el fortalecimiento de las organizaciones de la sociedad civil y las agrupaciones políticas. Dar cumplimiento a la Ley Federal de Fomento a las Actividades Realizadas por Organizaciones de la Sociedad Civil y demás disposiciones en la materia. Atender y vigilar el cumplimiento de la ley en lo relativo al otorgamiento de registros constitutivos como Asociaciones Religiosas. Mantener un diálogo permanente con los partidos políticos y sus representaciones para propiciar consensos. Establecer y desarrollar vínculos político institucionales con el Poder Legislativo Federal, así como con

**PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2014
ESTRATEGIA PROGRAMÁTICA**

RAMO:	04 Gobernación	Página 3 de 11
--------------	-----------------------	-----------------------

sus órganos y promover consensos y acuerdos con los grupos parlamentarios. Dar oportuno seguimiento a las solicitudes que los legisladores federales formulen a las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal.

Mantener una sana y respetuosa relación institucional con el Poder Judicial. Realizar diagnósticos sobre la participación efectiva de los gobiernos estatales y municipales en instancias de acuerdo y toma de decisiones de las políticas públicas nacionales. Implementar sistemas de información y generar modelos de gestión, formación y asistencia que desarrollen las capacidades de gobierno de las administraciones públicas estatales y municipales orientados a la descentralización. Elaborar escenarios de incidencia social para identificar conflictos potenciales en las entidades federativas. Atender las demandas de personas, comunidades u organizaciones mediante acciones con los tres órdenes de gobierno. Formular y promover la participación de las comunidades indígenas para la elaboración de proyectos de ley en la materia.

Regular los contenidos de las transmisiones de radio y televisión, expedir certificados de origen de las películas cinematográficas. Promover lineamientos que faciliten la transición digital. Verificar el cumplimiento de la normatividad, sobre juegos con apuestas y sorteos. Impulsar el sistema de producción, adquisición y distribución de contenidos audiovisuales educativos, culturales, cívicos y de beneficio social. Brindar servicios de impresión y publicación, así como producir y comercializar productos y servicios por medio de las artes gráficas.

Contribuir a garantizar la Seguridad Nacional mediante acciones que preserven la integridad, estabilidad y permanencia del Estado mexicano establecidas en el Programa para la Seguridad Nacional. Promover la eficiencia e incremento de capacidades para la generación de inteligencia.

Alinear, planificar y coordinar acciones entre los tres órdenes de gobierno en el marco del Programa Nacional para la Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia. Definir estrategias coordinadas para promover la prevención social de la violencia y la delincuencia. Generar alianzas con las organizaciones de la sociedad civil que

**PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2014
ESTRATEGIA PROGRAMÁTICA**

RAMO:	04 Gobernación	Página 4 de 11
--------------	-----------------------	-----------------------

aportan al desarrollo de estrategias de prevención. Ministran los recursos de los fondos y subsidios federales en materia de seguridad pública. Mantener y fortalecer el Sistema Único de Información Criminal. Promover vínculos de coordinación, cooperación e intercambio de información en materia policial con autoridades e instancias nacionales e internacionales.

Impulsar la profesionalización y homologación de la carrera policial. Promover el fortalecimiento de los centros de evaluación y control de confianza mediante la certificación y acreditación de sus procesos. Promover y dar seguimiento a las evaluaciones de control de confianza de los cuerpos de seguridad y justicia en los tres órdenes de gobierno. Integrar a la Gendarmería Nacional, como un cuerpo policiaco con formación militar y adiestramiento policial, bajo mandos civiles para atender misiones de protección de la ciudadanía y salvaguarda de sus bienes y actividades.

Impulsar la construcción y adecuación de infraestructura penitenciaria federal. Implementar y administrar las bases de datos que contengan los registros de la población penitenciaria de la federación. Apoyar a las autoridades federales en la elaboración de los proyectos normativos del sistema penal acusatorio, así como en la elaboración de las leyes de ejecución de sanciones penales, de mecanismos alternativos de solución de controversias en materia penal, de ejecución de medidas cautelares. Desarrollar nuevos modelos de procesos y prototipos organizacionales. Implementar un programa modelo de capacitación en materia del Sistema Penal Acusatorio y Justicia Alternativa. Identificar las principales instituciones públicas, privadas y organismos internacionales que lleven a cabo acciones para la implementación del Sistema de Justicia Penal en las entidades federativas.

Atención del Programa Nacional de Derechos Humanos como la expresión de la política del Gobierno de la República en la materia. Promover metodologías que formen insumos para conocer la situación de los derechos humanos en el país y estar en posibilidad de generar un diagnóstico sobre los avances y dificultades en el ejercicio de los derechos humanos. Elaborar con los Poderes Legislativo y Judicial, un diagnóstico sobre los avances en la implementación de la reforma constitucional en la materia. Celebrar convenios de colaboración con la Conferencia Nacional de

**PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2014
ESTRATEGIA PROGRAMÁTICA**

RAMO:	04 Gobernación	Página 5 de 11
--------------	-----------------------	-----------------------

Procuración de Justicia. Coordinar a las dependencias de la Administración Pública Federal para el cumplimiento de las recomendaciones emitidas por la Comisión Nacional de los Derechos Humanos. Garantizar el cumplimiento de las sentencias y/o recomendaciones de la Corte Interamericana y Comisión Interamericana de Derechos Humanos. Dar seguimiento a las resoluciones de la Comisión Ejecutiva de Atención a Víctimas y proponer acciones para la aplicación de la Ley General de Víctimas. Coordinar acciones con los tres órdenes de gobierno para contribuir a la localización de personas desaparecidas. Asistir a los familiares de las personas desaparecidas para facilitarles la obtención del apoyo que requieran.

Elaborar el Programa Nacional contra la Trata de Personas y articular la política en la materia. Implementar el Programa Nacional para Prevenir y Eliminar la Discriminación generando una política que garantice el derecho a la igualdad y la no discriminación. Elaborar con las instancias que integran el Sistema Nacional, el Programa Integral para Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la Violencia Contra las Mujeres promoviendo una política a partir de los cuatro ejes de acción establecidos en la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia. Generar mecanismos con gobiernos locales para la creación y fortalecimiento de Centros de Justicia para las Mujeres en las entidades federativas. Impulsar la armonización legislativa con perspectiva de género. Contribuir a una toma asertiva de decisiones en materia de política pública sobre los fenómenos demográficos que afectan a la población.

Conformar una base de datos nacional, como parte del Programa de Modernización Integral del Registro Civil. Actualizar la "Base de Datos Nacional de Registro Civil". Implementar el uso del Formato Único de Actas de registro del Estado Civil de las personas. Suscribir instrumentos jurídicos que permitan adoptar la normatividad en materia de registro e identificación de personas, para garantizar su "derecho a la identidad". Promover el Acuerdo para la Adopción y Uso de la Clave Única de Registro de Población. Coordinar el Programa Especial de Migración 2014-2018. Generar espacios para la discusión y formación de acuerdos y grupos de trabajo con las autoridades vinculadas en la materia migratoria. Informar políticas y contribuir a una cultura del fenómeno migratorio. Fomentar

**PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2014
ESTRATEGIA PROGRAMÁTICA**

RAMO:	04 Gobernación	Página 6 de 11
--------------	-----------------------	-----------------------

la coordinación interinstitucional en el proceso de atención y protección de migrantes. Instrumentar el programa de profesionalización de los agentes migratorios y personal responsable de la atención a los usuarios migratorios. Implementar el Sistema Consolidado de Operación Migratoria del Programa de Repatriación Humana. Mejorar las capacidades operativas de los grupos de protección al migrante en las fronteras norte y sur, así como en las rutas de mayor tránsito de migrantes.

Impulsar las recomendaciones derivadas del Atlas Nacional de Riesgos en materia de fenómenos naturales y antrópicos. Impulsar la campaña de información preventiva dirigida especialmente a la población asentada en zonas de alto riesgo. Coordinar, promover, instrumentar y en su caso, operar redes de detección, monitoreo, pronóstico y sistemas de alertamiento apoyado de otras redes de monitoreo públicas o privadas. Actualizar y publicar la guía técnica para el diseño y puesta en marcha del Programa Interno de Protección Civil. Analizar y proponer mejoras a los programas de respuesta a emergencias de los gobiernos locales. Operar cinco representaciones regionales de la Coordinación Nacional de Protección Civil para promover la descentralización de las operaciones de protección civil en el plano nacional.

PRINCIPALES PROGRAMAS Y PROYECTOS A DESARROLLAR EN 2014

En materia de gobernabilidad democrática. Dar cumplimiento a la Ley Federal de Fomento a las Actividades Realizadas por Organizaciones de la Sociedad Civil y demás disposiciones en la materia, participar en su Comisión y en el Consejo Técnico Consultivo. Ampliar y fortalecer el Mecanismo de Colaboración entre las Organizaciones de la Sociedad Civil y el Gobierno de la República. Realizar actividades de difusión y capacitación de la población indígena con el objetivo de promover un mayor conocimiento sobre sus derechos, libre determinación y autonomía, así como de sensibilización a los servidores públicos en materia de derechos indígenas, humanos y no discriminación. Regular los contenidos de las transmisiones de radio y televisión, expedir certificados de origen de las películas cinematográficas, autorizar la distribución, exhibición y comercialización de películas en el territorio nacional, supervisar el contenido de la programación de televisión restringida o de paga, entre otros. Fortalecer las

**PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2014
ESTRATEGIA PROGRAMÁTICA**

RAMO:	04 Gobernación	Página 7 de 11
--------------	-----------------------	-----------------------

capacidades operativas para la generación, producción y distribución de contenidos a través de la ampliación de la cobertura de la televisión pública; la provisión de servicios de referencia tecnológica para el proceso de transición de la Televisión Digital Terrestre (TDT), la creación, operación y actualización de la red de antenas retransmisoras y el impulso de mecanismos que apoyen la consolidación de la radiodifusión pública digital y de los contenidos audiovisuales.

En Seguridad y Justicia. Garantizar la Seguridad Nacional, mediante acciones que preserven la integridad, estabilidad y permanencia del Estado mexicano. Orientar el proceso de implementación de las acciones del Programa Nacional para la Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia. Mantener y fortalecer el Sistema Único de Información Criminal. Fortalecer los Sistemas Automatizados de Identificación con el propósito de apoyar la labor de inteligencia policial. Consolidar el Informe Policial Homologado para incorporar de forma clasificada, y bajo un estándar, los resultados de la acción policial de los tres órdenes de gobierno. Promover vínculos de coordinación, cooperación e intercambio de información en materia policial con autoridades e instancias nacionales e internacionales. Impulsar la profesionalización y homologación de la carrera policial. Impulsar el fortalecimiento de los centros de evaluación y control de confianza mediante la certificación y acreditación de sus procesos. Coordinar a nivel regional los esfuerzos de las fuerzas de seguridad pública y procuración de justicia para combatir los delitos de mayor impacto en la sociedad. Focalizar acciones policiales en cinco regiones del país de acuerdo a las características específicas que presenta el fenómeno delictivo. Intensificar los esquemas de vigilancia en las carreteras federales mediante el Programa Cuadrantes Carreteros a través de la división del territorio nacional en 136 cuadrantes para prevenir y disuadir la comisión de delitos. Integración de la Gendarmería Nacional, como un cuerpo policiaco con formación militar y adiestramiento policial, que operará, como parte de la Policía Federal, bajo mandos civiles y atenderá misiones específicas no permanentes en protección de la ciudadanía y salvaguarda de sus bienes y actividades. Desarrollar nuevos modelos, diagramas de procesos y prototipos organizacionales, que contribuyan a la implementación gradual e integral en las entidades federativas y la Federación, del nuevo Sistema de Justicia Penal. Implementar un "Plan Estratégico de Infraestructura Física". Promover el uso de las tecnologías de

**PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2014
ESTRATEGIA PROGRAMÁTICA**

RAMO:	04 Gobernación	Página 8 de 11
--------------	-----------------------	-----------------------

la información y comunicación. Implementar un programa modelo de capacitación a través del esquema "formador de formadores" en materia del Sistema Penal Acusatorio y Justicia Alternativa. Identificar las principales instituciones públicas, privadas y organismos internacionales que lleven a cabo acciones para la implementación del Sistema de Justicia Penal en las entidades federativas. Llevar a cabo el programa de comunicación transversal como campaña de Estado.

Derechos humanos y reducción de la discriminación y de la violencia contra las mujeres. Promover la formación de capacidades orientadas a favorecer procesos de autonomía y empoderamiento de las mujeres. Desarrollar estrategias integrales para la prevención de violencia de género. Impulsar acciones de atención psicosocial, jurídica, económica y de protección a mujeres víctimas de violencia. Impulsar acciones para la prevención de delitos en contra de la población migrante. Impulsar programas para hijos y familiares de personas en reclusión. Desarrollar programas para jóvenes en conflicto con la justicia, principalmente, primodelincuentes. Coadyuvar en la implementación de medidas preventivas del delito. Implementar el Programa Nacional para Prevenir y Eliminar la Discriminación, el Programa Nacional de Derechos Humanos y el Programa Nacional contra la Trata de Personas. Fortalecer el mecanismo para la protección de personas defensoras de derechos humanos y periodistas. Dar cumplimiento a las sentencias emitidas por la Corte Interamericana de Derechos Humanos. Generar insumos y conocimientos para el combate a la discriminación. Generar mecanismos de coordinación y colaboración con gobiernos locales para la creación y fortalecimiento de Centros de Justicia para las mujeres en las Entidades Federativas.

Política de población y migración integral e incluyente. Realizar foros regionales de consulta a fin de recibir e integrar propuestas de todos los sectores para elaborar e implementar el Programa Nacional de Población 2013-2018. Conformar una base de datos nacional, como parte del Programa de Modernización Integral del Registro Civil. Elaborar y operar los programas: Especial de Migración 2014-2018, Profesionalización de los Agentes Migratorios y Personal Responsable de la Atención a los Usuarios Migratorios; Repatriación Humana y Programa

**PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2014
ESTRATEGIA PROGRAMÁTICA**

RAMO:	04 Gobernación	Página 9 de 11
--------------	-----------------------	-----------------------

Paisano, a fin de establecer estrategias para el monitoreo, seguimiento y evaluación de la política y gestión pública del Estado mexicano en materia migratoria.

Sistema Nacional de Protección Civil. Actualizar y publicar la guía técnica para el diseño y puesta en marcha del Programa Interno de Protección Civil. Crear planes de continuidad de operaciones y programas nacionales y estatales de protección civil, atendiendo a la política de gestión de riesgo. Impulsar la creación de una nueva sede para las oficinas centrales de operación del Sistema Nacional de Protección Civil. Participar en la integración del Programa Nacional de Normalización. Contribuir a la creación de normas oficiales a partir de las necesidades de los estados. Avanzar en la integración del Atlas de Riesgo en las entidades federativas y emitir recomendaciones para la creación de normas oficiales mexicanas en materia de asentamientos humanos irregulares.

ACCIONES MÁS RELEVANTES A DESARROLLAR EN 2014

Contribuir al desarrollo político, democrático y cívico del país para fortalecer y promover una relación incluyente, participativa y respetuosa entre el Gobierno de la República, la ciudadanía y sus organizaciones. Vigorizar la relación con los Poderes de la Unión y promover la construcción de acuerdos políticos. Impulsar un federalismo que promueva una mayor coordinación y corresponsabilidad entre los tres órdenes de gobierno. Prevenir y promover la resolución de conflictos. Actualizar y verificar el cumplimiento del orden normativo en materia de radio, televisión, cinematografía, así como de juegos y sorteos. Proporcionar servicios de comunicación y divulgación confiables y de calidad a la Administración Pública Federal. Promover la transformación institucional y fortalecer las capacidades de las fuerzas de seguridad. Coordinar la política para la prevención social de la violencia y la delincuencia con organismos gubernamentales, académicos, privados y ciudadanía. Fomentar la cultura de legalidad y la participación ciudadana en materia de prevención social, seguridad y justicia. Fortalecer el Sistema Penitenciario Federal y promover la reinserción social efectiva. Impulsar la implementación del Sistema Penal Acusatorio.

**PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2014
ESTRATEGIA PROGRAMÁTICA**

RAMO:	04 Gobernación	Página 10 de 11
--------------	-----------------------	------------------------

Garantizar el respeto y protección de los derechos humanos y la reducción de la discriminación y de prevención, atención y sanción para la erradicación de la violencia contra las mujeres. Contribuir al desarrollo de una política de población y migración integral e incluyente. Fortalecer la conducción de la política de población mediante la generación de insumos sociodemográficos, como son el Programa Nacional de Población y la adecuación del marco normativo. Avanzar en la acreditación de la identidad de las personas residentes en el país. Proponer y coordinar una política migratoria integral. Controlar, verificar y facilitar la movilidad humana. Fortalecer los mecanismos de repatriación de connacionales. Elaborar y coordinar la política pública en materia de refugiados y extranjeros que reciben protección complementaria. Coordinar el Sistema Nacional de Protección Civil para salvaguardar a la población, a sus bienes y a su entorno ante desastres de origen natural y humano.

METAS

Porcentaje de operativos realizados por la Policía Federal para la prevención, combate y disuasión de delitos.- Meta que mide.- Proporción de los operativos que se instrumentan en el Territorio Nacional a petición expresa de las autoridades de los tres niveles de Gobierno y por programas permanentes.- Meta para 2014.- 100% .

Porcentaje de acciones realizadas por la Policía Federal para la prevención, combate y disuasión de delitos.- Meta que mide.- Proporción de las acciones que se definen e instrumentan en el Territorio Nacional, a petición expresa de las autoridades de los tres niveles de Gobierno.- Meta para 2014.- 100%.

Internos con resultados de evolución positiva al tratamiento técnico integral interdisciplinario individualizado.- Meta que mide.- Resultados de evolución positiva, favorable o adecuada que la población penitenciaria sentenciada muestra al tratamiento técnico que les ha instaurado el H. Consejo Técnico Interdisciplinario de cada Centro Federal de Readaptación Social (CEFERESOS) encaminado a lograr su reinserción social.- Meta para 2014.- 7,800 Internos.

**PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2014
ESTRATEGIA PROGRAMÁTICA**

RAMO:	04 Gobernación	Página 11 de 11
--------------	-----------------------	------------------------

Índice de fortalecimiento del Sistema de Justicia Penal mediante el otorgamiento de subsidios a los Órgano Implementadores de las Entidades Federativas.- Meta que mide.- Grado de avance en la ejecución de los proyectos ejecutados por las Entidades Federativas beneficiarias del Subsidio para el Sistema de Justicia Penal.- Meta para 2014.-76.35.

Satisfacción de los usuarios de los servicios migratorios.- Meta que mide.- Resultado anual del nivel del servicio ofrecido en los puntos más importantes a nivel nacional, mediante la aplicación de encuestas para obtener un resultado general cuantitativo (calificación), con una base de 100 puntos.- Meta para 2014.- 75%.

Número de mujeres víctimas de violencia atendidas en los Centros de Justicia para las Mujeres.- Meta que mide.- Mujeres en situación de violencia que acceden a servicios integrales en los Centros de Justicia para las Mujeres.- Meta para 2014.- 30000

Porcentaje de Avance en la conformación de Modulo de Policía Acreditable a nivel nacional desde la creación del Programa.- Meta que mide.- Avance en la implementación de módulos de Policía Estatal Acreditable, Policía Ministerial y Custodios Acreditables, respecto al total de elementos de cada Corporación.- Meta para 2014.- 42.86%.